

Cuidados

Hacia modelos corresponsables desde el punto de vista social y de género
Desafíos a partir de la experiencia uruguaya

Viviana Piñeiro
22 de julio de 2025

Seminario: Cómo avanzar hacia políticas de cuidados más justas y transparentes?
Género y Economía – Universidad Javeriana

**El cuidado
está presente
a lo largo de la
vida de todas
las personas**

Cuarto pilar del bienestar

EDUCACIÓN

SALUD

SEGURIDAD SOCIAL

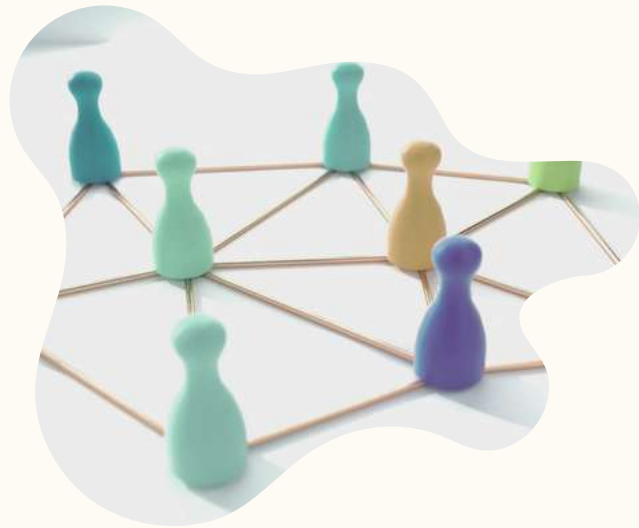
CUIDADOS

Sistema de Cuidados

Un Sistema Integrado de Cuidados puede definirse como el conjunto de políticas encaminadas a concretar una nueva organización social de los cuidados con la finalidad de cuidar, asistir y apoyar a las personas que lo requieren, así como reconocer, reducir y redistribuir el trabajo de cuidados –que hoy realizan mayoritariamente las mujeres– desde una perspectiva de derechos humanos, de género, interseccional e intercultural.

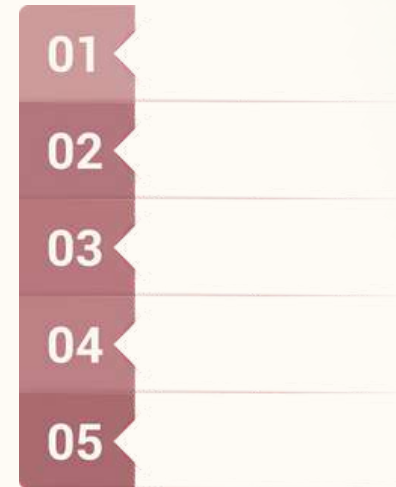
Dichas políticas han de implementarse en base a la articulación interinstitucional desde un enfoque centrado en las personas, donde el Estado sea el garante del acceso al derecho al cuidado, sobre la base de un modelo de corresponsabilidad social – con la sociedad civil, el sector privado y las familias– y de género.

¿Qué implica construir un Sistema de Cuidados?



Avanzar en un modo de gobernanza

que incluya la articulación interinstitucional a nivel nacional y territorial, que aproveche eficientemente la capacidad instalada tanto a nivel estatal como de la sociedad, desarrollando un nuevo modelo de gestión que pase “de la lógica de los servicios a la lógica de las personas”.



Gestión intersectorial de los componentes del Sistema

Articular políticas orientadas a todas las poblaciones en torno a:

Servicios
Formación
Regulación
I+C
Transformación cultural



Participación social

incluye la participación asociada a la gestión de todos los actores integrantes del Sistema y la participación comunitaria en el ámbito territorial.

El camino recorrido en Uruguay

Desde los años '90 sociedad civil y academia comienzan a visibilizar:
crisis de los cuidados
sobrecarga en las mujeres
impactos para la sociedad

2005

- Primer gobierno del Frente Amplio
- Impulso en la agenda pública.
- Elecciones de 2009: Cuidados presente en los programas de todos los partidos con representación parlamentaria.

2010

Segundo gobierno del FA
Grup interinstitucional
Etapa de debate
Programas piloto
Diseño de la política:
Cuidados como Sistema



2015

- Primera etapa de implementación
- Ley 19353 aprobada por la casi totalidad del sistema político.
- Primer Plan Nacional de Cuidados
- Presupuesto Nacional



2020

Asume gobierno de la llamada "coalición multicolor" e inicia segunda etapa de implementación del SNIC



Comienza la tercera etapa de implementación, gobierno del Frente Amplio.

2025

^ SNIC - eje del DIÁLOGO SOCIAL

El cuidado es un nuevo derecho



2015 – política prioritaria.

Ley 19353

Plan Nacional de Cuidados 2016–2020

Presupuesto Nacional

Principios

- corresponsabilidad
 - social
 - de género
- promoción de la autonomía
- solidaridad
- universalidad
 - acceso
 - calidad

Institucionalidad



**A través de la Ley N° 19.924 Presupuesto Nacional 2020-2024 del 2020 se modifica la Secretaria a Secretaria Nacional de Cuidados y Discapacidad. En esta tercera etapa la intención es volver a la institucionalidad original.*

Junta Nacional de Cuidados

- Ministerio de **Desarrollo Social** (la preside)
- Ministerio de **Economía y Finanzas**
- Ministerio de **Educación y Cultura**
- Banco de **Previsión Social**
- Oficina de **Planeamiento y Presupuesto**
- **Secretaría Nacional de Cuidados (MIDES)**
- Ministerio de **Trabajo y Seguridad Social**
- Ministerio de **Salud Pública**
- **Congreso de Intendentes**
- Administración Nacional de **Educación Pública**
- **Instituto del Niño y Adolescente de Uruguay**
- **Instituto Nacional de las Mujeres (MIDES)**

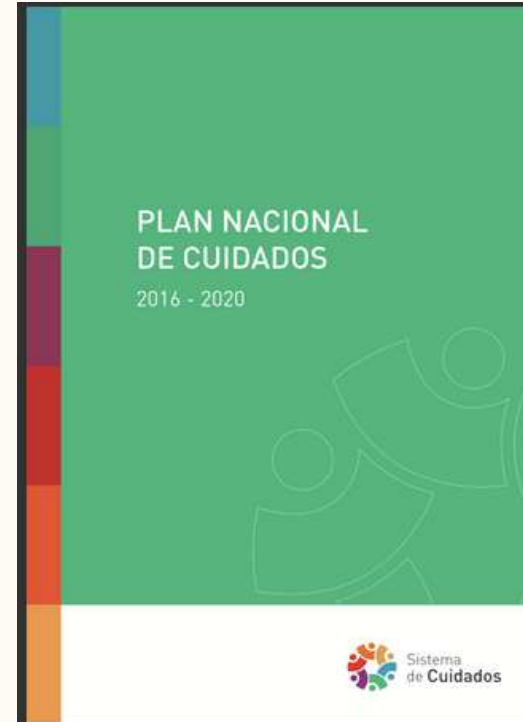
**En esta tercera etapa los Ministerios de Vivienda y Transporte serán incluidos en la JNC.*

Comité Consultivo de Cuidados

- **Trabajadores y trabajadoras**
- **Organizaciones sociales**
- **Academia**
- **Prestadores privados de servicios de cuidado**

Planes Nacionales de Cuidados

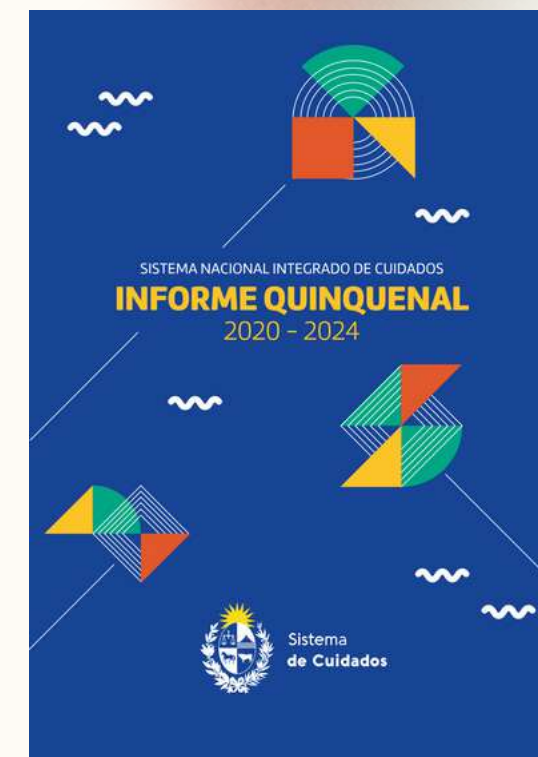
2016–2020



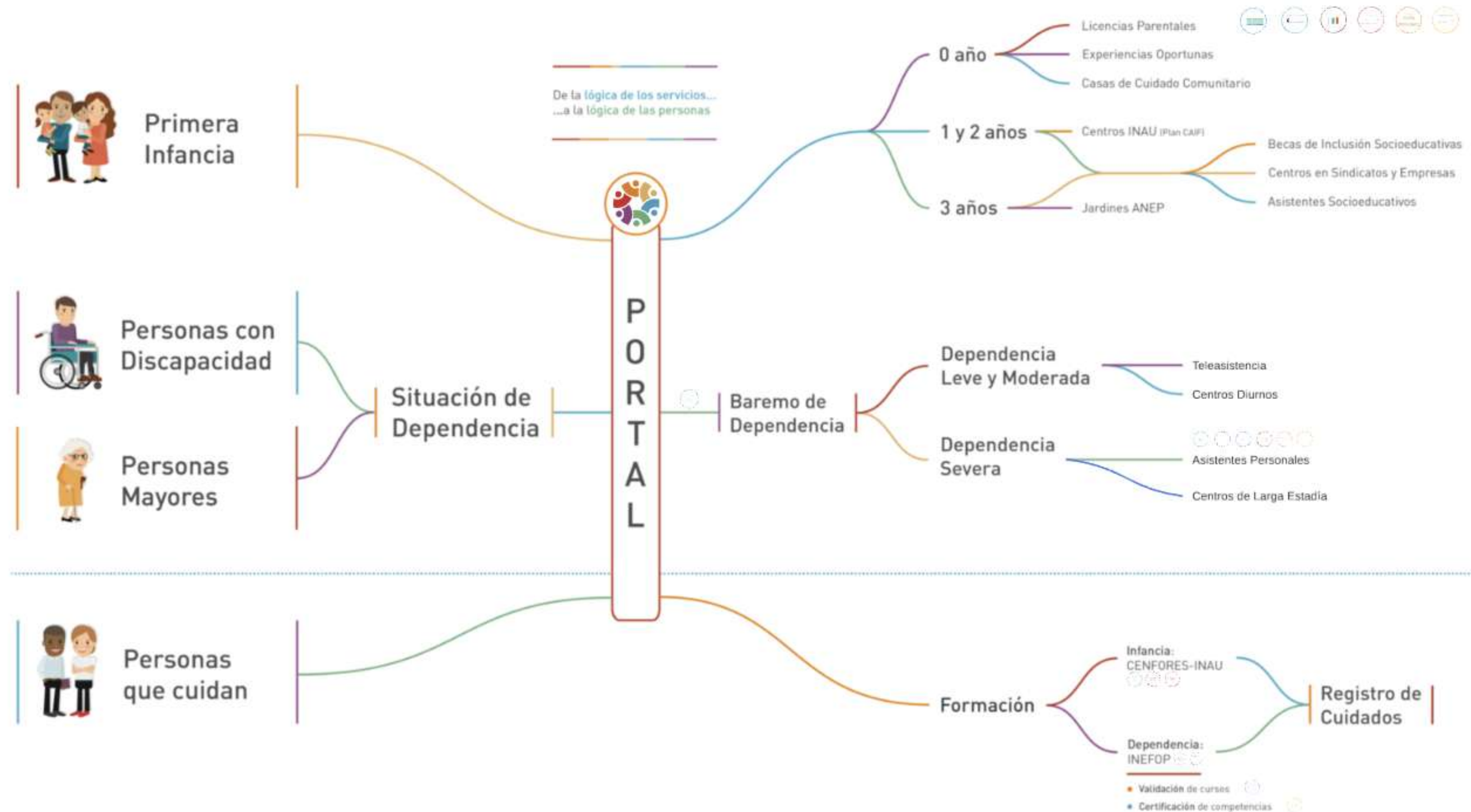
2021–2025



Rendición
de cuentas



Plan Nacional de Cuidados 2016-2020



Componentes

Servicios	Nuevos y existentes. Públicos y privados. Orientados a todas las poblaciones objetivo del SNIC.
Formación	Cursos de formación, validación, certificación de competencias laborales
Regulación	De servicios y laboral
I+C	Generación y gestión de información y conocimiento
Comunicación	para la transformación cultural

I. Servicios y prestaciones de cuidados

INFANCIAS

- Casas Comunitarias de Cuidados
- Centros INAU (Plan CAIF y CAPI)
- Jardines ANEP
- Becas de Inclusión Socioeducativa
- Centros en Sindicatos y Empresas
- Iniciativas conciliación estudios y cuidados
- *Piloto de Facilitador de Autonomía en el ámbito educativo.*

PERSONAS MAYORES O CON DISCAPACIDAD QUE REQUIEREN CUIDADOS O APOYOS

- Asistentes Personales
 - *Piloto de provisión colectiva en el programa de Asistentes Personales.*
 - *App_ Cuidamos Uy para el apoyo de los cuidados en domicilio.*
- Teleasistencia
- Centros de Día
- Centros de Larga Estadía

II. Formación

Infancias

- Formación básica en atención a la primera infancia (CENFORES – INAU)
- Maestro en Primera Infancia (CFE-ANEP)

Atención a personas mayores o con discapacidad que requieren cuidados o apoyos

- Curso básico de atención a la dependencia (152 hs.)
- Formación continua
- Validación de cursos anteriores
- Certificación de competencias laborales.

Guía para Cuidadoras y planes personalizados para los servicios centrados en las personas.

III.

Regulación

De servicios y prestaciones

- Licencias parentales
- Decretos de funcionamiento de los servicios.
- Indicadores de calidad acordados.
- Cuidados + calidad

Laboral

- Creación de puestos formales de trabajo.
- Salario mínimo para las Asistentes Personales.
- Perfil Laboral.
- Desarrollo de competencias laborales.
- Negociación colectiva

IV.

Información y conocimiento

Intercambios de información

entre las instituciones del Sistema.

Registro Nacional de Cuidados

- personas usuarias
- cuidadores/as con habilitación
- entidades de formación habilitadas
- proveedores privados con habilitación

Red Académica de Cuidados

Evaluación y monitoreo

Estudio de Sustentabilidad económica del Sistema de Cuidados.

V. Comunicación para la transformación cultural

- Difusión del derecho
- Difusión de servicios y acciones
- Campañas públicas de sensibilización.
- Campañas de promoción de la corresponsabilidad
 - social
 - de género.
- Fondos para proyectos comunitarios de sensibilización en corresponsabilidad de género en los cuidados.
- Incorporación de material de cuidados y corresponsabilidad en los kits de recién nacidos/as.

Modelo de financiamiento vigente



**Se financia
sustantivamente
con presupuesto
nacional**

Se integran otras fuentes, equivalente al 7% u 8% del presupuesto anual del SNIC.

Copagos directos de las personas usuarias

- 14% del total del presupuesto en Asistentes Personales.
- 33% en Teleasistencia.

*Datos para el 1er período

Aportes de trabajadoras/es y empresarias/os

- Centros de cuidados para la primera infancia con sindicatos y empresas: Construcción y equipamiento de locales.
- Formación en atención a la dependencia: USD 2,5 millones anuales

Desafíos de la 3era etapa del SNIC

- **Fortalecimiento institucional:** Separación de rectorías de Cuidados y Discapacidad.
- **Enfoque de derechos y curso de vida** en toda la política.
- **Más y mejores servicios:** diversificación, ampliación y calidad.
- **Profundizar visión comunitaria e integral del sistema.**
- **Consolidar todos los componentes** programáticos del SNIC.
- **Diálogo Social:**
 - Cuidados en un proceso de reforma de la matriz de protección social:
 - licencias,
 - expansión de servicios,
 - sostenibilidad (Fondo de Cuidados).
- **Despliegue territorial efectivo:**
 - Coordinación nacional a través del portal del cuidado.
 - Planes Departamentales y Municipios que Cuidan.
 - Participación social con arraigo territorial.
 - Articulación entre niveles de gobierno.

Objetivos estratégicos de la 3era etapa del SNIC

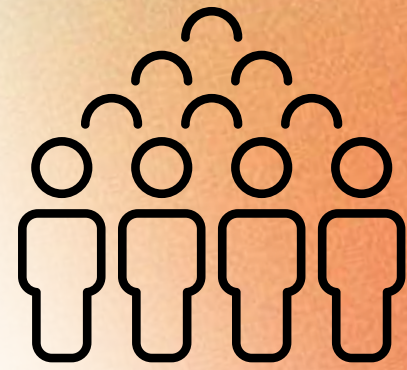
- **Garantizar el derecho universal al cuidado**, mediante servicios, programas y subsidios a lo largo del curso de vida, con regulación efectiva de su calidad.
- **Impulsar trabajo decente y formación de calidad para quienes integran el sector**, asegurando condiciones laborales dignas y oportunidades de desarrollo.
- **Producir y disponibilizar información y conocimiento estratégico, oportuno y de calidad**, para la toma de decisiones y el fortalecimiento de la política pública de cuidados.
- **Promover un cambio cultural profundo**, orientado a transformar la organización social del cuidado hacia un modelo corresponsable, equitativo y sostenible.

Desafíos a partir de la experiencia



GOBERNANZA

Interinstitucionalidad e
intersectorialidad
efectivas (incluyendo
participación social)



UNIVERSALIDAD

Acceso
Calidad



CORRESPONSABILIDAD

Promoción de la
corresponsabilidad
social y de género



FINANCIAMIENTO

Hacia
modelos
solidarios

Hacia Fondos Nacionales de Cuidados

Dinámicas del financiamiento de cuidados



Elementos que inciden en la elección del modelo de financiamiento



Hacia Fondos Nacionales de Cuidados

- Identificar e **integrar recursos que ya se estén invirtiendo** en cuidados
- Dimensionar la **incorporación de nuevos colectivos** que estén por fuera de los servicios de cuidados de atención y los apoyos.
- Generar condiciones para la **mejora en la calidad de la prestación y la eficiencia en el uso de los recursos.**
- **Identificar fuentes de recursos públicos** que garanticen una base mínima de inversión y sostenibilidad.
- Establecer los **aportes directos de las personas en función de su capacidad contributiva.**
- Generar **mecanismos para que los gastos de bolsillo no actúen como barrera de acceso.**
- Asegurar un **vínculo estrecho entre la ampliación de la cobertura del sistema y la expansión del fondo.**

Hacia Fondos Nacionales de Cuidados

Potenciales Fuentes de financiamiento



Fuente: ONU Mujeres (2022). *Financiamiento de los sistemas integrales de cuidados. Propuestas para América Latina y el Caribe.*



Avances en ALC

- **17 países** están desarrollando leyes, políticas, estrategias, y planes de acción.
- **8 países** han aprobado leyes sobre políticas o Sistemas de Cuidado.
- **6 países** han redactado y presentado proyectos de ley en los parlamentos.
- 10 países han desarrollado o están desarrollando estudios de costeo.

Fuente: ONU Mujeres



Gracias

