

El Sistema Nacional Integrado de Cuidados de Uruguay: avances y desafíos.

Ec. Soledad Salvador (CIEDUR y consultora ONU MUJERES).

Conversatorio Sistemas de Cuidado en América Latina.

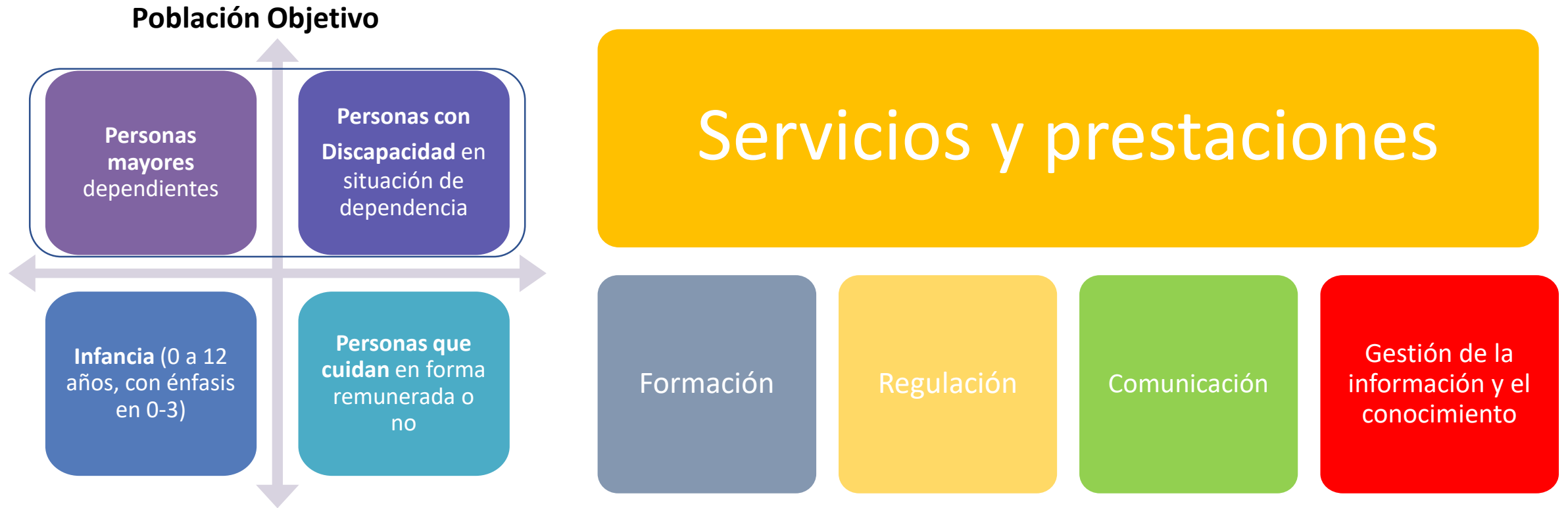
Departamento de Economía, Pontificia Universidad Javeriana (Colombia).

29 de octubre de 2024.

Etapa previa a la instalación del Sistema



Componentes del sistema y financiamiento.



Financiamiento a través de rentas generales y copagos.

Principios orientadores

1. Política universal: que puede focalizar acciones en colectivos de mayor vulnerabilidad social, pero debe garantizar el acceso a toda la población.

2. Todas las acciones incorporan la **perspectiva de derechos y género**, generaciones y étnico-racial.

3. El **cambio en la actual división sexual del trabajo** en base al concepto de corresponsabilidad.

4. Se prioriza la **provisión de servicios** por encima de las transferencias monetarias, **evaluando su impacto** potencial en términos de **género** y de la **calidad** del servicio prestado.

5. Aterrizaje territorial: la política se adapta a las necesidades del territorio y de las personas.

6. Política integral: a través de la permanente coordinación interinstitucional.

Institucionalidad del Sistema

Junta Nacional de Cuidados

Secretaría Nacional de Cuidados (MIDES)



Comité Consultivo de Cuidados



- **PIT CNT**
- **Organizaciones sociales**
- **Academia**
- **Privados**

Comisiones interinstitucionales

Formación, Regulación, Dependencia, Infancia y Comunicación son coordinadas por los equipos de la Secretaría Nacional de Cuidados.

Servicios y prestaciones (I)

INFANCIA (0 a 12 años)

- **Centros de cuidado infantil (0-3 de atención diaria):**
 - CAIF (1-3 años) financiamiento del Estado con gestión sociedad civil (OSCs)
 - Casas Comunitarias de Cuidados (0-1 año)
 - Becas de Inclusión Socioeducativa en centros privados (para población vulnerable que participa en programas públicos, 0 a 2 años).
 - Espacios para hijos de estudiantes de secundaria (horario nocturno)
- **Centros SIEMPRE (0 a 12 años)** por acuerdo entre sindicatos y empresas (la empresa brinda la infraestructura, el sindicato la gestión del servicio y el Estado financia los recursos).

Servicios y prestaciones (II)

DEPENDENCIA SEVERA

- **Asistentes Personales** (menores de 30 y mayores de 80 años): 80 horas mensuales. Modalidad individual o colectiva.
- **Apoyo Parcial** (discapacidad 30 a 64 años, dep moderada o severa)

DEPENDENCIA LEVE Y MODERADA

- **Centros de Día** (mayores de 65 años)
- **Teleasistencia** (mayores de 70 años)
- **Facilitador de Autonomía** en Ámbitos Educativos (5-15 años)

PARA ADULTOS MAYORES EN GENERAL o con alguna dependencia:

- Regulación y supervisión de los **establecimientos de larga estadía (ELEPEM)** con un enfoque socio-sanitario.
- **Cupo cama:** apoyo del Estado a financiar un hogar de ancianos sin fines de lucro.
- **Servicios de integración familiar (SIF):** hasta 3 adultos mayores con hasta dependencia leve en un hogar particular.
- **Programa de Apoyo al Cuidado Permanente (PACP):** subsidio para el cuidado de personas mayores con alguna dependencia en un centro privado cuando se determina el cierre de un establecimiento por las autoridades competentes.

Servicios y prestaciones (III)

CUIDADORAS

- **Formación y certificación de competencias** para cuidadoras remuneradas.
- **Registro** de cuidadoras para facilitar la contratación del servicio AP a través de una aplicación.
- **Licencias** para no remunerados (subsidio medio horario para recién nacidos hasta los 6 meses; por enfermedad, internación u otras en convenios colectivos)

Evolución en las dos etapas de implementación

	2015-2019	2020-2024	Desafíos
Cobertura infantil	50-59%	59-72%	Aumentar cobertura diaria 0-1 años. Extensión horaria para todos.
Dependencia severa	30%	28%	Expandir cobertura Avanzar en provision colectiva
Dependencia moderada	2%	2%	Expandir centros de día y cobertura de teleasistencia. Fortalecer fiscalización ELEPEM
Formación en Atención de la Dependencia	3733	2767	Continuar con la habilitación definitiva de AP (paso de 53% a 74%).
De un total AP	4700	4308	

Evolución en las dos etapas de implementación

	2015-2019	2020-2024	Desafíos
Cobertura infantil	50-59%	59-72%	Aumentar cobertura diaria 0-1 años. Extensión horaria para todos.
Dependencia severa	30%	28%	Expandir cobertura Avanzar en provision colectiva
Dependencia moderada	2%	2%	Expandir centros de día y cobertura de teleasistencia. Fortalecer fiscalización ELEPEM
Formación en Atención de la Dependencia	3733	2767	Continuar con la habilitación definitiva de AP (paso de 53% a 74%).
De un total AP	4700	4308	
Financiamiento % PIB	23 mill. – 83 mill. USD 0,3%		

Principales desafíos durante el proceso de implementación:

- Instalar en la sociedad el derecho al cuidado o asistencia.
- Velar por la inclusión de la perspectiva de género:
 - En el diseño, implementación y evaluación de los programas.
 - Consideración de la carga de cuidados en la evaluación de la dependencia.
 - En la propuesta de financiamiento (caso de los copagos)
- Lograr el aterrizaje de la política a nivel territorial con participación de la sociedad civil.
- Garantizar la sostenibilidad del financiamiento.

Aprendizajes para avanzar en los sistemas de cuidado en la región:

- Requiere de mucho **diálogo, información y concientización** sobre la importancia del tema y su relevancia para el desarrollo económico y social, con participación de los distintos actores.
- Requiere un **cambio cultural** para lograr la corresponsabilidad de género en los cuidados.
- Debe ser asumido como una **política de Estado** (por la importancia de la integralidad y la sostenibilidad en el tiempo).